



РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

7 декабря 2023 года дело № 1194-23-00-4/931 город Кокшетау

Специализированный межрайонный административный суд Акмолинской области в составе:
председательствующего судьи Нурмановой Г.А.,
при секретаре судебного заседания Мырзабекове М.О.
рассмотрел в открытом судебном заседании административное дело по иску:

ИСТЕЦ:

государственное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Кокшетау» (далее ГУ ЖКХ)

ОТВЕТЧИК:

Республиканское государственное учреждение «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области» (далее Департамент)

ЗАИНТЕРЕСОВАННОЕ ЛИЦО:

Товарищество с ограниченной ответственностью «Мах Gas Company» (далее ТОО)

ТРЕБОВАНИЯ ИСТЦА:

о признании незаконным и отмене предписания

В СУДЕ УЧАСТВОВАЛИ:

прокурор Темирова А.
представитель истца Ерденов Е.,
представители ответчика Ляшенко К., Тастанова Н.

ОПИСАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ:

Государственное учреждение «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта, автомобильных дорог и жилищной инспекции города Кокшетау» является заказчиком и организатором конкурса № 10208886-1 «Организация эксплуатации сетей газификации и прилегающих к ним газгольдеров, находящихся в коммунальной

собственности» способом из одного источника по несостоявшимся закупкам способом открытого конкурса.

По итогам конкурса № 10208886-1 согласно протокола итогов №9797965 (№10208886-ИОИ1) от 16 июня 2023 года победителем признано ТОО.

Департаментом проведен аудит по соблюдению требований законодательства о государственных закупках при проведении государственной закупки № 10208886-1, в части допуска к участию в конкурсе ТОО.

По результатам проверки вынесено предписание по выявленным нарушениям, а также о рассмотрении вопроса ответственности лиц, допустивших нарушения.

Истец не соглашаясь с вынесенным предписанием обратился в суд.

Представитель истца просил удовлетворить требования.

Представители ответчика просили отказать. Кроме того, суду пояснили, что аналогичные нарушения допущенные и в предыдущем конкурсе, где участник не был допущен к конкурсу и отклонен, в данном случае при идентичных ошибках конкурс состоялся, имеется победитель.

Надлежаще оповещенное заинтересованное лицо на судебное заседание не явилось.

Прокурор дала заключение отказать.

МОТИВИРОВОЧНАЯ ЧАСТЬ:

В соответствии с положениями статьи 132 Административного процедурно-процессуального кодекса Республики Казахстан (далее – АППК) при нарушении обременяющим административным актом прав, свобод и законных интересов истца он вправе предъявить иск об оспаривании с требованием отменить административный акт полностью или в какой-либо его части.

Истцом процессуальные сроки для обжалования и досудебный порядок урегулирования спора соблюдены.

Департаментом на основании обращений ИП Джуркина, Гладиловой Л.А., ТОО Газ-Кызмет проведен аудит на соответствие требований законодательства о государственных закупках при проведении государственной закупки № 10208886-1 «Организация эксплуатации сетей газификации и прилегающих к ним газгольдеров, находящихся в коммунальной собственности (содержание и обслуживание ГРУ, газораспределительных сетей город Кокшетау)» способом из одного источника по несостоявшимся закупкам способом открытого конкурса, в части допуска к участию в конкурсе ТОО».

31 августа 2023 года в адрес истца направлен аудиторский отчет.

14 сентября 2023 года истец подал возражение в апелляционную комиссию Министерства финансов Республики Казахстан.



19 октября 2023 года апелляционной комиссией частично требования удовлетворены, а именно:

- в части обладания ТОО материальными ресурсами лопаты – в количестве 10 единиц, лом металлический – в количестве 10 единиц, резбонарезной станок – в количестве 2 единиц, сварочный аппарат 220/380 Вт – в количестве 2 единиц, трубогиб – в количестве 2 единиц, шлифовальный станок – в количестве 1 единицы, трубонарезной станок – в количестве 1 единицы, аппарат сварочный аргоновый – в количестве 1 единицы, компрессор воздушный – в количестве 2 единиц, сверлильный станок – в количестве 1 единицы, дрель – в количестве 3 единиц, перфоратор – в количестве 2 единиц – доводы возражения нашли подтверждения,

- в части наличия у ТОО «аттестации юридических лиц на право проведения работ в области промышленной безопасности», в части обладания ТОО материальными ресурсами отбойный молоток – в количестве 2 единиц и трудовыми ресурсами техник – технолог с высшим образованием в количестве 1 единицы со стажем в размере трех лет, электро-газосварщик с квалификацией не ниже 4-го разряда, с допуском к обслуживанию электросварочных работ до 1000 В по ТБ и электробезопасности в количестве 2 единиц со стажем в размере трех лет, специалист ИТР (инженерно-технический работник) с высшим техническим образованием по квалификации газоснабжение (диплом о высшем образовании) в количестве 2 единиц со стажем в размере трех лет, слесарь газового хозяйства в количестве 4 единиц со стажем в размере трех лет, инженер – механик с высшим техническим образованием (диплом о высшем образовании) в количестве 1 единицы со стажем в размере трех лет, автомеханик с квалификацией техник-механик (диплом о техническом и профессиональном образовании) в количестве 1 единицы со стажем в размере трех лет, водитель специализированного автотранспорта (перевозка газа) с допуском на перевозку опасного груза «ДОПОГ» в количестве 2 единиц со стажем в размере трех лет – в удовлетворении возражения отказано.

Органы государственного аудита и финансового контроля осуществляют контроль за соблюдением законодательства Республики Казахстан о государственных закупках в пределах полномочий, установленных Законом Республики Казахстан «О государственном аудите и финансовом контроле».

В силу подпункта 1 пункта 4 статьи 18 Закона Республики Казахстан «О государственных закупках» (далее – Закон), уполномоченный орган при выявлении в результате проведения контрольных мероприятий, в том числе камерального контроля, нарушения объектом контроля законодательства Республики Казахстан о государственных закупках направляет объекту контроля обязательные для исполнения предписание, уведомление об устранении нарушений, выявленных по результатам камерального контроля.



30 октября 2023 года Департаментом в адрес истца вынесено предписание.

Квалификационные требования, предусмотренные частью 1 вышеуказанного пункта, устанавливаются в порядке, определяемом правилами осуществления государственных закупок.

Согласно пункту 56 Правил осуществления государственных закупок, утвержденных приказом Министра финансов Республики Казахстан №648 (далее Правила) материальные и трудовые ресурсы, необходимые для исполнения договорных обязательств в рамках государственных закупок способом конкурса и аукциона указываются в квалификационных требованиях согласно приложениям, установленными настоящими правилами.

Согласно пункту 1 статьи 238 Правил не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса).

Согласно подпункту 15 пункта 3 квалификационных требований организатора конкурса заявка на участие в конкурсе подается в форме электронного документа посредством веб-портала и является формой выражения согласия потенциального поставщика, претендующего на участие в конкурсе, осуществить поставку товара (выполнить работу, оказать услугу) в соответствии с требованиями и условиями, предусмотренными настоящей конкурсной документацией, а также согласие потенциального поставщика на получение сведений о нем, подтверждающих соответствие квалификационным требованиям и ограничениям, установленные статьей 6 Закона.

Согласно подпункту 1 пункта 18 квалификационных требований организатора конкурса заявка на участие в конкурсе должна содержать электронные копии документов, заверенных электронной цифровой подписью, либо электронные документы, предоставляемые потенциальным поставщиком в подтверждение его соответствия квалификационным требованиям: разрешения (уведомления) и (или) патенты, свидетельства, сертификаты, подтверждающие право потенциального поставщика на производство, переработку, поставку и реализацию закупаемых товаров, на выполнение работ, оказание услуг; сведения о квалификаций для участия в процессе государственных закупок согласно приложениям 8,9,10 и 11 к настоящей конкурсной документации.



Согласно подпункту 4 пункта 1 статьи 9 Закона к потенциальным поставщикам предъявляются следующие квалификационные требования: обладать материальными, трудовыми и финансовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору о государственных закупках.

Согласно предписания допущены нарушения:

- в пункте 1 приложения 6 ТОО и в пункте 1 приложения 7 не заявлено разрешение «аттестация юридического лица на право проведения работ в области промышленности»,

- в пункте 4 приложения 6 отсутствуют документы ТОО подтверждающие право собственности на необходимые материальные ресурсы, требуемые в пункте 4 приложения 7: лопаты в количестве 10 единиц, лом металлический 10 единиц, резбонарезной станок в количестве 2 единиц, сварочный аппарат 220/380 ВТ в количестве 2 единиц, отбойный молоток в количестве 2 единиц, трубогиб в количестве 2 единиц, шлифовальный станок в количестве 1 единицы, трубонарезной станок в количестве 1 единицы, аппарат сварочный аргоновый в количестве 1 единицы, компрессор воздушный в количестве 2 единиц, сверлильный станок в количестве 1 единицы,

- в пункте 4 приложения 6 ТОО отсутствует документ, подтверждающий право собственности на материальные ресурсы, требуемые в пункте 4 приложения 7: дрель в количестве 3 единиц, перфоратор в количестве 2 единиц,

Согласно пункту 4 приложения 6 ТОО по трудовым ресурсам допущены нарушения:

1. по водителям специального автотранспорта (перевозка газа) с допуском на перевозку опасного груза «ДОПОГ»:

- по Жахину Жанату Утегеновичу приложен приказ о приеме №К077 от 19 июля 2022 года, стаж не соответствует квалификационным требованиям – 3 года, тогда как фактически 8 месяцев,

- по Куйшыбаеву Самату Турткумбаевичу приложен приказ о приеме на работу №К125 от 1 декабря 2022 года, подтверждающие стаж работы трудового ресурса - 3 месяца, тогда как в приложении в пункт 4 приложения 7 ТОО установлено квалификационное требование о наличие 3-х лет стажа,

2. Автомеханик с квалификацией техник-механик (диплом о техническом и профессиональном образовании) в количестве 1 единицы о наличии стажа в размере 3-х лет:

- по Сагындыкову Самату Елеусизовичу приложены приказ о приеме на работу №К015 от 17 февраля 2022 года, подтверждающий стаж работы трудового ресурса в количестве 1 год 2 месяца, тогда как в пункте 4 приложения 7 заказчиком установлено квалификационное требование о наличии 3-х лет стажа. Кроме того, в пункте 4 Приложения 6 отсутствует



диплом о техническом профессиональном образовании, подтверждающий квалификацию «техник-механик».

3. Инженер-механик с высшим техническим образованием (диплом о высшем образовании):

- по Хаджимрадову Шахмураду Шихбубаевичу приложен приказ о приеме на работу №К043 от 4 мая 2021 года, стаж за последние 10 лет трудового ресурса составляет 0 лет, тогда как в требованиях указано 3 года.

4. Слесарь газового хозяйства с подтверждающим документом:

- по Дембицкому Анатолию Альвиновичу приложен приказ по приеме на работу №К059 от 15 июня 2021 года, по квалификационным требованиям стаж должен составлять 3-и года, тогда как стаж составляет 1 год 9 месяцев, отсутствует документ подтверждающий квалификацию «техник-механик», также отсутствует диплом о техническом образовании с квалификацией «слесарь»,

- по Уразамбетову Ильдару Аллабергеновичу приложен приказ о приеме на работу № К032 от 9 июня 2023 года, отсутствуют сведения об остатках и движении денег на индивидуальном пенсионном счете по состоянию за период с 9 июня 2023 года, стаж работы не соответствуют конкурсным требованиям – 3 года,

- по Одинаеву Дмитрию Амирбековичу приложен приказ о приеме на работу №П130 от 9 июня 2023 года, стаж работы не соответствуют конкурсным требованиям – 3 года,

5. Специалист ИТР с высшим техническим образованием по квалификации газоснабжение (диплом о высшем образовании) в количестве 2 единиц:

- по Кушумбаеву Дамиру Муратовичу приложен приказ о приеме на работу № К030 от 9 июня 2023 года, стаж работы за последние десять лет не соответствует конкурсным требованиям – 3 года,

- по Садыкову Аяту Абдрахмановичу приложен приказ о приеме на работу №К031 от 9 июня 2023 года, не соответствует стаж работы конкурсным требованиям – 3 года,

6. электро-газосварщик с квалификацией не ниже 4-го разряда с допуском к обслуживанию электросварочных работ до 1000 В по ТБ и электробезопасности к количеству 2 единиц о наличии стажа в размере трех лет:

- по Еременко Юрию Владимировичу приложен приказ о совмещении должностей №П131 от 9 июня 2023 года, отсутствует документ подтверждающий квалификацию «электро-газосварщик не ниже 4-го разряда»,

- по Калиеву Ерлану Кенесбаевичу - стаж работы не соответствует квалификационным требованиям, отсутствует документ подтверждающий квалификацию «электро-газосварщик не ниже 4-го разряда»,



7. Техник-технолог с высшим образованием в количестве 1 единицы со стажем работы 3 года:

- по Сарбас Бектұр Тұрлыханұлы - стаж работы не соответствует квалификационным требованиям, отсутствует документ подтверждающий квалификацию «техник-механик».

Согласно подпункту 1 статьи 238 Правил потенциальный поставщик не допускается к участию в конкурсе (не признается участником конкурса), если: он и (или) его субподрядчик либо соисполнитель определены не соответствующими квалификационным требованиям по следующим основаниям: непредставление, а равно представление неполных сведений о квалификации согласно [приложениям 8, 9, 10 и 11](#) к конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания опытом работы на рынке закупаемых товаров, работ, услуг, наличие которых установлено в конкурсной документации; несоответствие потенциального поставщика квалификационным требованиям в части обладания материальными и трудовыми ресурсами, достаточными для исполнения обязательств по договору, указанным в конкурсной документации.

Согласно пункту 455 Правил организатор рассматривает представленные потенциальным поставщиком документы на предмет их соответствия квалификационным требованиям и требованиям конкурсной (аукционной) документации, за исключением, когда государственные закупки способом из одного источника осуществляются по несостоявшимся государственным закупкам способом запроса ценовых предложений.

Так, организатор государственных закупок фактически должен был отклонить заявку ТОО как несоответствующего квалификационным требованиям.

Следовательно, анализируя вышеизложенные факты допущенных нарушениях истцом суд полагает обоснованным вынесение предписания ответчиком в адрес ГУ ЖКХ.

В силу части 1 статьи 85 АППК, административный акт, принятый на основании и в соответствии с требованиями законодательства Республики Казахстан, считается законным.

В соответствии с частью 4 статьи 155 АППК, суд отказывает в удовлетворении иска, если при его рассмотрении установит, что оспариваемое действие (бездействие) совершено, решение принято в соответствии с компетенцией и законодательством Республики Казахстан.

В этой связи суд приходит к выводу, что административный иск подлежит отказу, оснований для отмены не усматривает.

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ:



Руководствуясь статьями 132, 151-152, 168 АПК, суд

РЕШИЛ:

В удовлетворении административного иска Государственного учреждения «Отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных дорог города Кокшетау» к Республиканскому государственному учреждению «Департамент внутреннего государственного аудита по Акмолинской области» о признании незаконным и отмене предписания отказать.

На решение могут быть поданы апелляционная жалоба, принесено ходатайство прокурора в судебную коллегия по административным делам Акмолинского областного суда через специализированный межрайонный административный суд Акмолинской области в течение десяти рабочих дней со дня вынесения решения.

Судья

Нурманова Г.А.

